

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
interoperabilitatea sistemelor informatice

Analizând **propunerea legislativă privind interoperabilitatea sistemelor informatice**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b630 din 03.02.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea drepturilor și a obligațiilor operatorilor sistemelor informatice prin care se oferă servicii publice electronice, în vederea accelerării tranziției către Societatea Informațională și Economia Bazată pe Cunoaștere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, în prezent, se află în dezbatere publică proiectul de Lege privind cadrul de interoperabilitate al sistemelor societății informaționale, proiect inițiat de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, și care are un conținut identic prezentei propuneri legislative. Proiectul de lege se regăsește pe site-ul oficial al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, la secțiunea „Inițiative legislative în domeniul Societății Informaționale”.

3. Din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul prezintă tangențe cu principiile, regulile și orientările europene ce fundamentează Politicile Uniunii Europene în domeniul industriei și pieței interne, respectiv cele corelative domeniului științei, informării, culturii și educației, segmentul legislativ - diseminarea informațiilor,

deși nu constituie transpunerea unui document juridic comunitar și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament al Uniunii Europene.

Menționăm că Tratatul de la Lisabona, precum și alte documente ale instituțiilor Uniunii Europene, cum ar fi Comunicarea Comisiei COM(2007) 694 final - Inițiativa europeană i2010 privind e-incluziune „Participarea la societatea informațională” și Declarația de la Riga (2006) susțin procesul trecerii la societatea informațională și la societatea cunoașterii, prin trasarea principiilor, obiectivelor și mijloacelor necesare finalizării acestei tranziții.

În acest sens, precizăm că, potrivit art.170 (fostul 154 TCE) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), „pentru a contribui la realizarea obiectivelor menționate la articolele 26 și 174 și pentru a permite cetățenilor Uniunii, agenților economici, precum și colectivităților regionale și locale să beneficieze pe deplin de avantajele care decurg din realizarea unui spațiu fără frontiere interne, Uniunea contribuie la crearea și dezvoltarea de rețele transeuropene în sectoarele infrastructurilor de transporturi, telecomunicații și energie”, prin intermediul unor acțiuni pentru promovarea interconectivității și interoperabilității rețelelor naționale.

Potrivit **art.171** (fostul 155 TCE) din TFUE, în scopul realizării obiectivelor menționate la art.170, Uniunea stabilește orientările care trebuie urmate în domeniul rețelelor transeuropene, pune în aplicare acțiunile necesare pentru asigurarea interoperabilității rețelelor și poate susține proiecte de interes comun ale statelor membre și definite în cadrul orientărilor. Totodată, **art.172** (fost 156) din TFUE prevede că „orientările și proiectele de interes comun care privesc teritoriul unui stat membru necesită aprobarea statului membru în cauză”.

Inițiativa i2010 promovează conceptul de „e-incluziune”, prin care se înțeleg toate acțiunile care trebuie întreprinse pentru crearea unei societăți informaționale incluzive, adică o societate informațională pentru toți. Conceptul e-incluziune este necesar din motive economice, pentru a utiliza pe deplin potențialul prezentat de societatea informațională pentru creșterea productivității și reducerea costurilor antrenate de excluziunea socială și economică. Importanța acestuia a fost recunoscută de statele membre, Comisia Europeană, întreprinderile și organizațiile neguvernamentale care îi reprezintă pe utilizatori, inițiindu-se astfel mai multe acțiuni destinate să aducă progrese în acest domeniu.

În acest sens, trebuie amintită Decizia nr.922/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA), care instituie, pentru perioada 2010-2015, un program privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene, inclusiv pentru administrațiile locale și regionale, precum și pentru instituțiile și organismele comunitare, oferind soluții comune și partajate care facilitează operabilitatea ("programul ISA").

Obiectivul programului ISA este sprijinirea cooperării dintre administrațiile publice europene, prin facilitarea interacțiunii electronice transfrontaliere și transsectoriale, eficiente și efective dintre aceste administrații, inclusiv organismele care îndeplinesc sarcini publice în numele acestora, permițând astfel furnizarea de servicii publice europene care vin în sprijinul procesului de punere în aplicare a politicilor și a activităților Comunității.

Având în vedere contextul european creat prin adoptarea Deciziei nr.922/2009/CE, apreciem că proiectul ar trebui să aibă în vedere și armonizarea măsurilor la nivel național cu cele la nivel european, în caz contrar existând riscul de adoptare a unor soluții incompatibile, prin care să se genereze e-bariere care să afecteze negativ deschidere și buna funcționare a piețelor, precum și furnizarea unor servicii de interes general către cetățeni.

4. La art.3, pentru un plus de claritate a normei, este necesar ca partea introductivă să fie completată, în sensul precizării domeniului căruia îi sunt aplicabile principiile respective.

În plus, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, textele de la **lit.g)** și **h)** trebuie reformulate, astfel încât din redactare să rezulte cu claritate semnificația principiilor „maturitate, suport în piață și popularitate” și, respectiv „promovarea accesibilității web”.

5. La art.4 alin.(1), pentru un plus de rigoare în reglementare, este necesară reformularea sintagmei „Pentru transpunerea în practică a cadrului de interoperabilitate propus”, în sensul precizării exprese a normelor care reglementează acest cadru de interoperabilitate.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, norma trebuie să precizeze în mod expres natura juridică a Grupului de Lucru pentru Interoperabilitate (GLI), ținându-se seama și de faptul că Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București se află în coordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale. În plus, este necesar ca articolul să fie completat cu norme referitoare la atribuțiile acestui grup de lucru.

6. La **art.17**, pentru rigoarea și claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „semnate în condițiile Legii nr.455/2001” cu expresia „certificate potrivit prevederilor Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică”.

7. La **art.21**, având în vedere că actele normative produc efecte juridice de la data intrării lor în vigoare, precum și pentru un spor de precizie normativă, este necesar ca expresia „de la publicarea normelor tehnice și metodologice” să fie înlocuită cu sintagma „de la data intrării în vigoare a normelor tehnice și metodologice prevăzute la art.2~~D~~alin.(1)”.

8. La **art.22**, pentru un plus de rigoare normativă, expresia „se sancționează cu amendă contravențională” trebuie înlocuită cu sintagma „constituie contravenție și se sancționează cu amendă”.

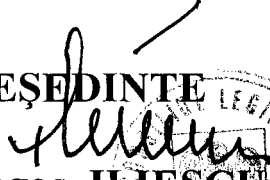
9. La **art.23**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „contravențiilor prevăzute la art.22” trebuie înlocuită cu expresia „contravenției prevăzute la art.22”.

10. Menționăm că proiectul nu cuprinde dispoziția necesară de completare, în ceea ce privește contravențiile, cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Propunem, de aceea, introducerea, după art.23, a unui nou articol, marcat ca art.24, cu următorul cuprins:

“**Art.24.-** Contravenției prevăzute la art.22 îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, articolele subsecvente urmează a fi renumerotate.

11. Semnalăm că norma din actualul **art.25** nu este necesară și trebuie eliminată, întrucât intrarea în vigoare a legii la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României reprezintă tocmai regula statuată de art.78 din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 157/26.02.2010.